

Директору бюджетного
общеобразовательного учреждения
"Заливинская средняя
общеобразовательная школа имени
героя советского союза В.И. Васильева"
Тарского муниципального района

Лосеву А.П.

18.12.2020 27-03-2020/7454

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму, о пожарной безопасности,
об охране здоровья

Тарской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства об антитеррористической защищенности объектов (территорий), о защите прав несовершеннолетних, о пожарной безопасности, об охране здоровья в деятельности бюджетного общеобразовательного учреждения "Заливинская средняя общеобразовательная школа имени героя советского союза В.И. Васильева" Тарского муниципального района (далее – образовательное учреждение, учреждение), в результате которой выявлены нарушения.

В соответствии с п.п. 2, 15, 16 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

В силу ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч.ч. 1, 2, 4 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность и др. Организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Аналогичные требования о создании безопасных условий обучения предусмотрены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 "О лицензировании образовательной деятельности".

В соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент зданий и сооружений" для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания, в здания с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в том числе, от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма). Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 указанного Федерального закона Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования), устанавливающие обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в образовательном учреждении, которому по результатам обследования и категорирования присвоена 3 категория опасности, в настоящее время антитеррористическая защищенность образовательного процесса в полном объеме не обеспечивается.

Так, согласно п. 46, 47 Требований паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию

ограниченного распространения, и имеет пометку "Для служебного пользования". Паспорт безопасности объекта (территории) составляется в 2 экземплярах (1-й экземпляр паспорта безопасности объекта (территории) хранится на объекте (территории), 2-й экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

В ходе проверки установлено, что паспорт безопасности объекта (территории), содержащий служебную информацию ограниченного распространения, хранится в свободном доступе.

Согласно п.п. "б" п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности предусматривается обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

В нарушение п.п. "б" п. 25 Требований охрана объекта не обеспечена сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Согласно п.п. "а" п. 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

Между тем в образовательном учреждении не определено должностное лицо, ответственное за хранения паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В п.п. "б" п. 22 Требований установлено, что обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством определения должностных лиц, имеющих право доступа к

служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

Между тем в образовательном учреждении не определено должностное лицо, имеющее право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

Из п.п. "в" п. 22 Требований следует, что обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В нарушение указанного в учреждении не осуществляются меры по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

Согласно п.п. "г" п. 22 Требований должна проводиться подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

В нарушение указанного подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности в учреждении не осуществляется.

Подпункт "г" п. 25 Требований предусматривает оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

В нарушение указанного основной вход не оборудован контрольно-пропускным пунктом (постами охраны).

Согласно п.п. "д" п. 25 Требований должно осуществляться оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

Между тем в образовательном учреждении имеющаяся рамка металлоискателя не используется.

В п.п. "з" п. 24 Требований установлено, что в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляется проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Между тем в образовательном учреждении не проводятся учения и тренировки по реализации плана обеспечения антитеррористической защищенности.

В п.п. "д" п. 21 Требований установлено, что минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений).

Пунктом 3 раздела VI Формы паспорта безопасности объектов (территорий) министерства просвещения российской федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее – Форма паспорта безопасности), предусматривает для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории) наличие систем противопожарной защиты и первичных средств пожаротушения объекта (территории):

- а) наличие автоматической пожарной сигнализации;
- б) наличие системы внутреннего противопожарного водопровода;
- в) наличие автоматической системы пожаротушения;
- г) наличие системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре;
- д) наличие первичных средств пожаротушения (огнетушителей).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований данного Федерального закона.

Согласно ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ для обеспечения безопасной эвакуации людей должны быть установлены необходимое количество, размеры и соответствующее конструктивное исполнение эвакуационных путей и эвакуационных выходов; обеспечено беспрепятственное движение людей по эвакуационным путям и через эвакуационные выходы.

В ч. 1 ст. 134 указанного Федерального закона установлено, что строительные материалы применяются в зданиях и сооружениях в зависимости от их функционального назначения и пожарной опасности.

Между тем в тамбуре центрального входа на пути эвакуации отделка стен выполнена деревянной вагонкой.

В п.п. "в" п. 42 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 "О противопожарном режиме" (далее – ППР), установлено, что запрещается обертывать электролампы и светильники бумагой, тканью и другими горючими материалами, а также эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника.

Между тем в гардеробе светильник эксплуатируется со снятым колпаком (рассеивателем), предусмотренным конструкцией.

В соответствии с п. 38 ППР на объектах защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие исправных электрических фонарей из расчета 1 фонарь на 50 человек.

Между тем у сторожа-вахтера отсутствует исправный ручной электрический фонарь из расчета не менее 1 фонаря на каждого дежурного.

Согласно п. 20 Приказа МЧС России от 12 декабря 2007 года № 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" все работники организации, имеющей пожароопасное производство, а также работающие в зданиях (сооружениях) с массовым пребыванием людей (свыше 50 человек) должны практически показать умение действовать при пожаре, использовать первичные средства пожаротушения.

В нарушение п. 39 указанных норм не прошли обучение по разработанным и утвержденным в установленном порядке специальным программам пожарно-технического минимума работники, осуществляющие круглосуточную охрану организации.

В п. 36 ППР установлено, что при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

а) устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

б) размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различные материалы, изделия, оборудование,

производственные отходы, мусор и другие предметы, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

в) устраивать в тамбурах выходов (за исключением квартир и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

г) фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

д) закрывать жалюзи или остеклять переходы воздушных зон в незадымляемых лестничных клетках;

е) заменять армированное стекло обычным в остеклении дверей и фрамуг;

ж) изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования в соответствии с нормативными правовыми актами.

Между тем на дверях лестничных клеток отсутствуют приспособления для самозакрывания.

Также проверкой установлено, что в нарушение требований п.п. 6.2.3, 6.2.4 ГОСТ 12.2.143-2009 "Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля" планы эвакуации не соответствуют ГОСТ (выполнены размером менее 60x40см, а также на них отсутствуют обозначения места размещения самого плана эвакуации).

В нарушение п. 4.3, приложения К ГОСТ 12.4.026-2015 "Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний" на первом этаже здания отсутствуют знаки пожарной безопасности обозначения ручных пожарных извещателей.

В нарушение п. 4.2.19 СП 1.13130.2020 "Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" ширина эвакуационного выхода в тамбуре из спортивного зала менее 1,2 метра.

В нарушение п. 13.3.6 СП 5.13130.2009 "Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования" в кабинете директора горизонтальное расстояние от дымового пожарного извещателя до близлежащего электросветильника менее 0.5 м.

Данные нарушения не соответствуют п.п. "д" п. 21 Требований, поскольку в случае совершения террористического акта и возникновения пожара не обеспечивается техническая возможность эвакуации, а также п. 3 раздела VI Формы паспорта безопасности, и представляют угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, а также иных лиц, посещающих учреждение, и могут повлечь причинение вреда в случае совершения террористического акта.

Также в ходе проверки установлено следующее.

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" охрана здоровья граждан – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательное учреждение обязано, помимо обеспечения реализации в полном объеме образовательных программ, создавать безопасные условия обучения. При этом именно школа несет ответственность за жизнь и здоровье детей (ч. 7 ст. 28).

В соответствии со ст. 41 указанного Федерального закона организация охраны здоровья обучающихся является обязанностью образовательного учреждения (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации).

На основании ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Пунктом 2 Постановления Главного государственного санитарного врача по Омской области от 12.04.2020 № 849 "Об организации дополнительных противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение распространения COVID-2019 на территории Омской области" юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписано обеспечить комплекс мероприятий по профилактике COVID-2019.

СП 3.1/2.4.3598-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил" (далее – СП 3.1/2.4.3598-20) направлены на обеспечение безопасных условий деятельности организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ (за исключением образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования), в том числе адаптированных, осуществляющих присмотр и уход за детьми и др.

В п. 2.2 СП 3.1/2.4.3598-20 установлено, что лица, посещающие организацию (на входе), подлежат термометрии с занесением ее результатов в журнал в отношении лиц с температурой тела 37,1 °С и выше в целях учета при проведении противоэпидемических мероприятий.

В нарушение указанного на момент проверки образовательного учреждения термометрия посетителей не осуществлялась.

Согласно п. 2.3 СП 3.1/2.4.3598-20 в организации должны проводиться противоэпидемические мероприятия, включающие обеспечение условий для гигиенической обработки рук с применением кожных антисептиков при входе в организацию, помещения для приема пищи, санитарные узлы и туалетные комнаты.

В нарушение указанных требований при посещении образовательного учреждения не было обеспечено проведение гигиенической обработки рук с применением кожных антисептиков при входе в организацию.

Данные нарушения возникли из-за ненадлежащего исполнения ответственными должностными лицами образовательного учреждения своих обязанностей, и стали возможны, в том числе, ввиду отсутствия контроля со стороны директора учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации",

ПРЕДЛАГАЮ:

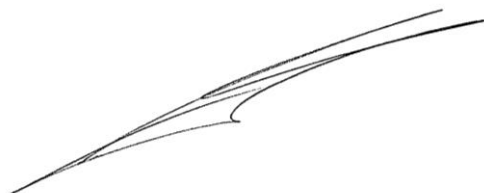
1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений требований действующего законодательства.

О времени и месте рассмотрения представления уведомить межрайонную прокуратуру для участия представителя.

2. Рассмотреть в установленном порядке вопрос **об ответственности виновных лиц.**

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Тарскую межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копий документов, подтверждающих фактическое устранение нарушений.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции



А.Н. Ольгин